

# Des soins de santé écologiques :

LA PIÈCE MANQUANTE DANS LE  
PLAN CLIMATIQUE DU CANADA



Mémoire de SoinsSantéCAN au Comité  
permanent des finances pour les consultations  
prébudgétaires en prévision du budget de 2020

Le 2 août 2019

SoinsSantéCAN recommande que le gouvernement fédéral :

- 1 > **uniformise les règles du jeu en permettant aux hôpitaux et aux organisations de santé de concourir directement pour les programmes de financement fédéraux**, comme les programmes d'infrastructures vertes et d'innovation (tel que recommandé par le FINA en 2018).
- 2 > **augmente les investissements en science pour couvrir le plein coût de la recherche** et permettre aux hôpitaux de recherche et les organisations de soins de santé du Canada de produire de nouvelles connaissances, notamment sur les effets du changement climatique sur la santé.
- 3 > **investisse dans les plateformes de santé et de données numériques dans les hôpitaux de recherche et les organisations de santé du Canada** pour améliorer les soins aux patients et appuyer les efforts d'atténuation du changement climatique.

**Bâtiments sur la page couverture :**

Photo à gauche - L'hôpital Bridgepoint, Sinai Health System a été conçu afin de soutenir le développement durable et respectueux de l'environnement, et certifié selon le système d'évaluation des bâtiments écologiques LEED (Leadership in Energy and Environmental Design).

Photo à droite - L'Hôpital Sechelt, Vancouver Coastal Health a été conçu dans le but d'améliorer les soins aux patients et à minimiser l'empreinte carbone du site. Le terrain de l'hôpital était un cadeau des peuples des Premières nations Shíshálh, et le processus de conception a donné lieu à de longues consultations avec leurs aînés.

# Des soins de santé écologiques : La pièce manquante dans le plan climatique du Canada

En appui au thème prébudgétaire de cette année, *L'urgence climatique : la transition requise vers une économie faible en carbone*, le présent mémoire de SoinsSantéCAN – le porte-parole national des hôpitaux et des organisations de santé du Canada – présente des recommandations qui portent sur la réduction du carbone, l'atténuation et l'adaptation au changement climatique, la croissance économique et la santé de la population canadienne.

SoinsSantéCAN salue l'accent mis sur la réduction du carbone dans les consultations prébudgétaires en prévision du budget de 2020. Le changement climatique a des incidences diverses et considérables, qui vont d'une hausse sans précédent du nombre et de l'ampleur des catastrophes naturelles à l'augmentation généralisée des maladies infectieuses. Ces changements ont des incidences profondes sur les organisations de santé du Canada et les membres de SoinsSantéCAN joueront un rôle déterminant pour y remédier, sous réserve qu'ils obtiennent le soutien du gouvernement fédéral.

Les frais d'entretien reportés accumulés dans les hôpitaux du Canada s'établissent à quelque **15 milliards \$**

Les hôpitaux du Canada consomment environ **11 %** de l'énergie publique totale

et comptent collectivement pour plus de **5 %** des émissions de gaz à effet de serre

## Les hôpitaux et l'environnement

Les hôpitaux, en vertu de la nature de leurs activités, ont des besoins importants en produits chimiques, en énergie, en eau, en transport, en aliments, en produits pharmaceutiques et en installations physiques et ils produisent une quantité importante de déchets. Tout cela a un impact considérable sur notre environnement. Qui plus est, les hôpitaux fonctionnent 24 heures par jour, 365 jours par année, souvent à un niveau égal ou supérieur à leur capacité. En conséquence, les hôpitaux sont les installations publiques les plus énergivores du Canada. Ils consomment environ 11 % de l'énergie publique totale et comptent collectivement pour plus de 5 % des émissions de gaz à effet de serre<sup>i, ii</sup>. Pourtant, les hôpitaux ne sont généralement pas admissibles aux subventions fédérales pour les infrastructures, y compris à celles qui visent précisément à réduire les émissions de carbone du Canada.

Les hôpitaux du Canada se soucient également de l'atténuation des catastrophes et de l'amélioration de la résilience. Le système hospitalier canadien continue d'être opérationnel pendant les scénarios catastrophiques. Les hôpitaux doivent donc être construits et entretenus de manière à ce qu'ils puissent être résilients devant les incendies, les inondations, les violentes tempêtes ou d'autres catastrophes naturelles. Les hôpitaux sont des infrastructures essentielles à la santé, à la sécurité et au bien-être économique des Canadiens.

SoinsSantéCAN présente trois recommandations qui appuient les efforts du Canada pour réduire les émissions de carbone et contribuer à l'atteinte de ses engagements de l'Accord de Paris sur le climat. Ces recommandations s'appuient toutefois sur un constat important : *le processus d'élaboration des politiques du Canada ne reconnaît pas actuellement la contribution que les hôpitaux et les organisations de santé peuvent apporter à l'atteinte des objectifs nationaux*. Comme le Comité permanent des finances met l'accent sur le changement climatique et l'environnement, et comme les hôpitaux et les organisations de santé ont un grand potentiel pour réaliser des progrès en ces domaines, il est temps de changer de perspective.

**Si le gouvernement veut s'attaquer à l'urgence climatique, les hôpitaux et les organisations de santé doivent être des partenaires clés des programmes liés au développement durable, aux infrastructures vertes et au changement climatique.**

## RÉGLER LE PROBLÈME D'ADMISSIBILITÉ AUX PROGRAMMES

Le vieillissement des infrastructures physiques et technologiques est un facteur de risque important pour le secteur de la santé du Canada. Bon nombre des hôpitaux du Canada ont dépassé leur durée de vie utile. Leurs installations ne sont pas résilientes au changement climatique et elles ne sont pas éconergétiques. Les installations de santé sont parmi les plus vieilles infrastructures publiques utilisées aujourd'hui et environ 48 % d'entre elles ont plus de 50 ans<sup>iii</sup>. La situation est encore pire dans les villes, où 69 % des installations de soins de santé ont plus de 50 ans<sup>iv</sup>.

Malheureusement, les hôpitaux et les organisations de santé du Canada sont exclus de la plupart des programmes de financement des infrastructures du Canada, comme le Programme d'infrastructure du savoir, le Fonds Chantiers Canada et le Fonds d'atténuation et d'adaptation en matière de catastrophes. Cette exclusion est clairement énoncée dans les ententes bilatérales relatives aux infrastructures récemment négociées entre le gouvernement fédéral et les provinces et territoires du Canada qui précisent : « Les investissements dans les établissements de soins de santé et d'enseignement ne sont pas admissibles à une contribution financière aux termes de cette Entente, sauf indication contraire dans l'annexe A.5 (Infrastructures des collectivités rurales et nordiques). »

De plus, lorsque les hôpitaux et les organisations de santé sont admissibles à concourir pour des subventions (p. ex., dans le cadre du Fonds d'investissement stratégique pour les établissements postsecondaires ou de la Fondation canadienne pour l'innovation), ils doivent obtenir l'autorisation d'une université affiliée. Cette situation crée un conflit d'intérêts flagrant. Il arrive souvent que des demandes d'hôpitaux ne soient pas approuvées, même si elles le méritaient grandement. Les organisations de santé et les universités sont des entités juridiques indépendantes et les demandes de financement des organisations de santé ne devraient pas être liées à l'approbation des universités.

Cette situation a des incidences importantes sur la capacité des hôpitaux et des organisations de santé du Canada d'aller de l'avant avec des projets d'énergie verte. Les contraintes budgétaires obligent constamment les hôpitaux canadiens à reporter des travaux d'entretien plus que nécessaires pour assurer des soins de première ligne de grande qualité à leurs patients. L'estimation des frais d'entretien reportés accumulés dans les hôpitaux du Canada s'établit à quelque 15 milliards \$ (entre 4 et 28 milliards \$)<sup>v</sup>. Un sondage réalisé auprès des membres de SoinsSantéCAN a révélé que plusieurs centaines de projets d'infrastructures étaient prêts à démarrer, dont 70 % portaient sur des travaux de modernisation et de réparation de vieux bâtiments, y compris la réparation, l'entretien ou le déploiement des technologies vertes, mais ces projets ne seront pas réalisés sans un financement additionnel. Nous ne pouvons demander aux hôpitaux et aux organisations de santé d'améliorer, de rénover ou de réparer leurs installations pour réduire leurs émissions de carbone alors que bien souvent, ils n'ont pas les moyens fiscaux d'effectuer les travaux d'entretien de base.

Le gouvernement fédéral a déjà investi dans l'infrastructure hospitalière. Le Programme fédéral de subventions pour la construction d'hôpitaux, en vigueur de 1948 à 1970, et la Loi sur la Caisse d'aide à la santé de 1966 sont largement considérées comme ayant été les moteurs financiers de la construction de l'infrastructure hospitalière actuelle. Aujourd'hui, cette infrastructure s'éffrite et le gouvernement fédéral a un rôle important à jouer dans son renouvellement.

En plus de favoriser la santé des Canadiens, l'investissement dans l'infrastructure de la santé est également bénéfique pour l'économie canadienne, car il :



CRÉE DES EMPLOIS



STIMULE LES ÉCONOMIES LOCALES, PROVINCIALES ET TERRITORIALES



FAIT CROÎTRE NOTRE PIB



PERMET DE CONSTRUIRE DES INSTALLATIONS PLUS PROPRES, PLUS VERTES ET PLUS EFFICACES



CATALYSE L'INNOVATION DANS LA PRESTATION DES SOINS



AMÉLIORE NOTRE CAPACITÉ DE PRODIGUER DES SOINS CENTRÉS SUR LE PATIENT



ATTIRE LE TALENT EN RECHERCHE EN SANTÉ ET EN SOINS AUX PATIENTS

La gérance de l'environnement exige que nous réduisions l'empreinte environnementale du secteur de la santé tout en nous efforçant d'améliorer la santé publique. Pour y parvenir, il faudra accorder aux hôpitaux et aux organisations de santé la même attention qui est accordée à d'autres secteurs comme ceux du transport, de l'éducation ou de la fabrication. En 2018, le FINA a recommandé au gouvernement fédéral *d'uniformiser les règles du jeu en permettant aux hôpitaux et aux organisations de santé de concourir directement pour les programmes de financement fédéraux, comme les programmes sur les infrastructures vertes et l'innovation*. Si le gouvernement souhaite vraiment s'attaquer aux impacts du changement climatique, nous demandons au FINA de réitérer sa recommandation en 2020.

## SOUTENIR LE PLEIN COÛT DE LA RECHERCHE

L'Organisation mondiale de la santé qualifie le changement climatique de plus grande menace à la santé humaine au 21<sup>e</sup> siècle. Cette menace s'exprime de bien des façons, parmi lesquelles : les maladies liées à la chaleur; la propagation des maladies à transmission vectorielle; l'intensification des symptômes allergiques en raison des niveaux de pollen plus élevés provoqués par la hausse des températures; l'augmentation de la fréquence et de la sévérité des crises d'asthme découlant de la pollution de l'air accrue; et la prévalence croissante des désordres liés au stress ou autres maladies mentales associées au déplacement<sup>vi</sup>.

SoinsSantéCAN félicite le gouvernement pour son programme ADAPTATIONsanté, un programme pluriannuel géré par Santé Canada qui accordera 3 millions \$ sur trois ans à l'appui de 10 projets du secteur canadien de la santé en vue de la préparation aux effets des changements climatiques et de l'intervention contre ces effets<sup>vii</sup>. Les investissements de ce genre permettent d'évaluer les incidences du changement climatique sur la santé de nos collectivités. Toutefois, cela ne suffit pas.

Le Canada accuse du retard dans la recherche fondamentale sur la relation entre le climat et la santé. Une étude de 2018 du Système d'information sur la recherche au Canada a révélé que depuis 2009, seulement 55 des 28 752 (ou seulement 0,2 %) des subventions des IRSC comprenaient l'expression « changement climatique » dans leur résumé<sup>viii</sup>. La vérité, c'est que les politiques gouvernementales découragent ce genre de recherche.

La recherche – qu'elle soit fondamentale, appliquée ou reliée au changement climatique – comprend d'importants coûts indirects. Le financement fédéral couvre actuellement de 18 à 21 % de ces coûts indirects; un contraste frappant avec les 40 à 60 % fournis par nos homologues américains. En conséquence, les hôpitaux de recherche doivent compter sur les fondations, la philanthropie et d'autres activités de financement pour combler le déficit de financement. Cela a pour effet de nuire à la capacité d'effectuer de la recherche, y compris des études qui établissent un lien entre le changement climatique et la santé. La capacité de recherche du Canada continuera de souffrir tant et aussi longtemps que les programmes de financement fédéraux ne tiendront pas compte du plein coût de la recherche.

Dans cet esprit, SoinsSantéCAN recommande vivement que le gouvernement fédéral *augmente les investissements en science pour couvrir le plein coût de la recherche et permettre aux hôpitaux de recherche du Canada de produire de nouvelles connaissances, notamment sur les effets du changement climatique sur la santé*. Cette mesure améliorera la capacité de recherche globale du Canada et aidera les hôpitaux et les organisations de santé à répondre à des priorités essentielles, comme l'investissement dans la construction et la modernisation d'infrastructures vertes.

## MISER SUR LES PLATEFORMES DE SANTÉ ET DE DONNÉES NUMÉRIQUES

L'ère numérique offre de brillantes perspectives pour tenir les promesses du système de santé du Canada tout en réduisant les émissions de carbone et en améliorant la résilience climatique, et plus particulièrement :

- les solutions de santé numériques peuvent **améliorer la surveillance des maladies infectieuses à transmission vectorielle** induites par le changement climatique, comme la maladie de Lyme ou le virus du Nil occidental;
- les technologies à distance **permettent de soigner à distance**, ce qui réduit les émissions liées au transport tout en améliorant la capacité dans les zones rurales ou pendant des catastrophes naturelles;
- les plateformes de données de santé en réseau peuvent **contribuer à étendre nos connaissances sur la relation entre le climat et les systèmes de santé**, ce qui nous permettra de mieux nous adapter à la chaleur extrême, aux feux de forêt, aux inondations ou à d'autres événements météorologiques violents.

Le plein déploiement de solutions numériques en santé a été grandement entravé en partie par le mouvement restreint des données en santé. Trop souvent, les données restent en « silo » dans une institution ou une juridiction, ce qui limite considérablement la capacité des chercheurs, des cliniciens et des patients d'optimiser leur utilisation à des fins de recherche, de formation et de prestation de soins. La mobilisation de nos données en santé sera à l'avantage des patients, des cliniciens et des chercheurs.

C'est également la conclusion de la Table de stratégie économique du Canada sur la santé et les sciences biologiques qui a proposé d'exploiter le potentiel des technologies numériques comme élément principal pour l'écosystème des sciences de la santé et de la vie. Plus particulièrement, la Table de stratégie affirme que le Canada doit aller de l'avant dans trois éléments critiques – l'interopérabilité d'une plateforme de santé numérique; des cadres communs pour les données et la confidentialité; et un dossier médical électronique pour les Canadiens<sup>ix</sup>. Ces mesures ont des incidences extrêmement pratiques, mais elles s'appuient sur des investissements dédiés à une échelle nationale. Étant donné leurs rôles clés en innovation, en recherche et en soins aux patients, les hôpitaux et les organisations de santé du Canada sont l'endroit naturel pour développer ces éléments.

Il est temps que le gouvernement passe à l'étape suivante. SoinsSantéCAN recommande que le gouvernement du Canada *investisse dans les plateformes de santé et de données numériques dans les hôpitaux de recherche et les organisations de santé du Canada pour améliorer les soins aux patients et appuyer les efforts d'atténuation du changement climatique*.

## EN RÉSUMÉ

Les hôpitaux et les organisations de santé sont bien placés pour jouer un rôle crucial dans l'atteinte des objectifs nationaux du Canada, y compris dans sa stratégie face aux changements climatiques. En fait, les soins de santé écologiques sont une pièce manquante majeure dans les efforts du Canada pour atténuer le changement climatique et s'y adapter. Le mémoire de SoinsSantéCAN présente trois recommandations pour nous mettre sur la bonne voie, à savoir :

1. Uniformiser les règles du jeu en permettant aux hôpitaux et aux organisations de santé de concourir directement pour les programmes de financement fédéraux, comme les programmes d'infrastructures vertes et d'innovation.
2. Augmenter les investissements en science pour couvrir le plein coût de la recherche et permettre aux hôpitaux de recherche du Canada de produire de nouvelles connaissances, notamment sur les effets du changement climatique sur la santé.
3. Investir dans les plateformes de santé et de données numériques dans les hôpitaux de recherche et les organisations de santé du Canada pour améliorer les soins aux patients et appuyer les efforts d'atténuation du changement climatique.

## NOTES DE FIN

- i. [Vert avenir : Améliorer l'impact sur la santé, l'économie et l'environnement, la résilience et la viabilité des hôpitaux du Canada grâce à des infrastructures vertes](#), 2016.
- ii. Pichler, P., Jaccard, I., Weisz, U. & Weisz, H. (2019). [International comparison of health care carbon footprints](#).
- iii. [Éclairer l'avenir - Bulletin de rendement des infrastructures canadiennes](#), p. 109.
- iv. *Ibid.*
- v. [Deferred Hospital Maintenance in Canada: There's more to a 'building' than building it](#), 2015.
- vi. McGregor, M., Bryan, S., Brasher, P., & Howard, C. (2018). [Why is Canada so behind in research on climate change and health?](#)
- vii. Gouvernement du Canada. (2019) [Programme de contribution au renforcement des capacités d'adaptation aux changements climatiques sur le plan de la santé \(ADAPTATIONSanté\)](#)
- viii. *Ibid.*
- ix. [Rapports des tables de stratégies économiques du Canada : Santé et sciences biologiques](#)